



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom

KLASA: 351-02/22-59/06

URBROJ: 517-05-1-3-2-23-4

Zagreb, 6. studenoga 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Rafinerija nafte Rijeka, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Rafinerija nafte Rijeka, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, KLASA: 351-02/16-59/22, URBROJ: 517-06-2-2-2-18-15 od 16. siječnja 2018. za pet (5) godina, odnosno do 6. veljače 2028. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz kolovoza 2020. i Unutarnji plan za Rafineriju nafte Rijeka od 22. prosinca 2021. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Operater postrojenja, INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba podnio je 19. svibnja 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/16-59/22, URBROJ: 517-06-2-2-2-18-15 od 16. siječnja 2018. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Rafinerija nafte Rijeka (u daljnjem tekstu: Suglasnost).

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine”, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-

02/22-59/06, URBROJ: 517-05-1-3-2-23-2 od 19. srpnja 2023. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspekcijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; u skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar; u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navode u točki 3. stavka 1. tog članka.

Slijedom navedenog, operater je u prilogu zahtjeva dostavio očitovanje i dokumentaciju o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta Rafinerije nafte Rijeka iz svibnja 2022. godine, urudžbiran u spis predmeta. U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća operater navodi da INA Industrija nafte d.d. ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. Sadržaj Politike sprječavanja velikih nesreća do 2022. godine nije mijenjan (samo potpisnik) te je ista još uvijek važeća. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da sustav vodi računa o organizaciji i osoblju: ulogama i nadležnostima osoblja koje na svim razinama organizacije sudjeluje u upravljanju opasnostima; utvrđivanju potreba obuke takvog osoblja i osiguravanju tako određene obuke; sudjelovanju zaposlenika i, u određenim prilikama, proizvođača. Operater navodi da su uloge i odgovornosti osoblja koje sudjeluje u upravljanju velikim nesrećama razrađene u Unutarnjem planu. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2017. godine.

Vežano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da se određenje postrojenja i drugih aktivnosti tvrtke koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća i opis područja na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće nisu mijenjali od 2017. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da spremnički prostor, vrsta i količina opasne tvari nije mijenjana u odnosu na Izvješće iz 2017. godine.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na utvrđivanje i analizu rizika od nesreća te načine sprječavanja operater navodi da su pretpostavljeni iznenadni događaji, moguće posljedice i učestalost obrađeni pojedinačno te da su shodno dobivenim rezultatima u područjima kvalitativnog i kvantitativnog pristupa prikazani u originalnom izvješću i nisu mijenjani.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da je oprema u postrojenju koja se koristi za

ograničavanje posljedica velikih nesreća ostala nepromijenjena; da je tijekom komunikacije unutar tvrtke, način komunikacije s vanjskim snagama, rano obavješćivanje i uzbunjivanje lokalne zajednice nepromijenjeno u odnosu na postojeće Izvješće o sigurnosti; da su vlastite snage operatera, sigurnosna oprema i sredstva nepromijenjene; da su tehničke mjere, netehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće nepromijenjene i detaljno opisane u Izvješću o sigurnosti iz 2017. godine. U prilogu je dostavljen revidirani Unutarnji plan za Rafineriju nafte Rijeka, oznake 50001177-021/21 od 22. prosinca 2021. godine.

U dokumentaciji operater navodi da je na osnovu izrađenog Izvješća o sigurnosti za Rafineriju nafte Rijeka iz 2017. godine obavljeno preispitivanje tehnološkog stanja na objektu Rafinerije nafte Rijeka u svibnju 2022. godine te je utvrđeno da: u području postrojenja nije bilo značajnih promjena u postrojenju, skladišnom prostoru i u postupku s opasnim tvarima kao i da nije došlo do izmjena prirode i količine opasnih tvari koje bi mogle imati značajne posljedice za opasnost od velike nesreće; scenariji najgorih i najvjerojatnijih mogućih slučajeva i velikih nesreća u prisutnosti opasnih tvari izrađeni 2017. godine primjenjivi su na sadašnju situaciju. Iz svega navedenoga operater zaključuje da nema potrebe za ažuriranjem Izvješća o sigurnosti i Politike sprječavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/23-08/52, URBROJ: 443-02-02-13-23-5 od 16. listopada 2023. godine u kojem je navedeno sljedeće: u obavljenim koordiniranim nadzorima od strane sanitarne inspekcije, inspekcije zaštite od požara, inspekcije zaštite na radu, inspekcije posuda pod tlakom, vodopravne inspekcije i inspekcije civilne zaštite u periodu od 2019. godine do 2023. godine niti jedna od navedenih inspekcija nije u svojim izvješćima dala primjedbu nepridržavanja mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti odnosno Politike sprječavanja velikih nesreća. Nadalje, Državni inspektorat konstatira da je kontrolom primjene Politike sprječavanja velikih nesreća utvrđeno da su sa istom upoznati svi zaposlenici na lokaciji kao i izvođači-kooperanti odnosno posjetitelji. Politika sprječavanja velikih nesreća istaknuta je na vidljivim mjestima na području postrojenja Rafinerije nafte Rijeka, a implementacija Politike redovno se provjerava kroz interne i eksterne audite. Zaključno, Državni inspektorat navodi da je primjena i primjenjivost Politike sprječavanja velikih nesreća preispitana kroz godišnju Upravnu ocjenu kojom su obuhvaćeni sustavi kvalitete, sustavi upravljanja okolišem, zaštita zdravlja i sigurnosti, ocjena utjecaja novih tehnologija, novih međunarodnih standarda i spoznaja vezanih uz transport i skladištenje nafte i naftnih derivata kao i promjena u okruženju koja bi mogla imati utjecaj na Rafineriju, ocjena unutarnje i vanjske komunikacije, ocjena zadovoljstva kupca te ocjena učinkovitosti i prikladnosti sustava upravljanja sigurnosti.

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema zaključcima preispitivanja operatera proizlazi da nema potrebe za ažuriranjem dokumenta Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti, a što je operater argumentirao. Uvidom u dostavljenu Politiku od kolovoza 2020. godine, Ministarstvo nalazi da se Politika sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspekcijske nadzore da je primjena i primjenjivost Politike preispitana kroz godišnju Upravnu ocjenu kojom su obuhvaćeni sustavi kvalitete, sustavi upravljanja okolišem, zaštita zdravlja i sigurnosti, ocjena utjecaja novih tehnologija, novih međunarodnih standarda i spoznaja vezanih uz transport i

skladištenje nafte i naftnih derivata kao i promjena u okruženju koja bi mogla imati utjecaj na Rafineriju, ocjena unutarnje i vanjske komunikacije, ocjena zadovoljstva kupca te ocjena učinkovitosti i prikladnosti sustava upravljanja sigurnosti. Vezano za ažurirani Unutarnji plan od 22. prosinca 2021. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu, te iz očitovanja Državnog inspektorata proizlazi da je utvrđeno da su tim dokumentom obuhvaćeni svi postupci i aktivnosti za provedbu Plana (uzbunjivanje, obavješćivanje i izvješćivanje, ustrojstvo i način postupanja sudionika u izvanrednom događaju, ustrojstvo i provođenje evakuacije i spašavanja, pružanje prve pomoći te osposobljavanje sudionika za provedbu Plana).

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operater dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operater postrojenja zaprimio Suglasnost dana 6. veljače 2018. godine. Operater postrojenja je u propisanom roku u skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 6. veljače 2028. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. INA Industrija nafte d.d., Avenija V. Holjevca 10, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje